

2018年上虞高质量发展指数研究报告



2018年 上虞高质量发展指数研究报告

杭州数亮科技股份有限公司
二〇一九年四月

上虞高质量发展指数指标体系

上虞高质量发展指数

质量效率

人均GDP
亩均产出率（规上工业亩均产出率）
一般公共预算收入占GDP比重
规模以上工业增加值率
全员劳动生产率
上市（挂牌）企业数

创新动能

R&D经费占GDP之比
每万企业从业人员中人才数
每万人拥有发明专利总数
规上高新技术产业增加值占比
数字经济增加值占GDP比重
海内外高层次人才总数

结构优化

服务业增加值占GDP比重
主导产业增加值占规上工业增加值比重
文化及相关产业增加值占GDP比重
民间投资占固定资产投资比重
居民人均消费支出占人均可支配收入比重
乡村经济活跃度

绿色发展

万元GDP综合能耗（逆）
万元GDP排污总量（逆）
空气质量优良率
生态环境质量公众满意率
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例
单位耕地面积化肥农药减量

开放环境

高新技术产品进出口占比
境外投资与境内外并购额
直接融资占全社会融资规模比重
企业信用指数
银行不良贷款率（逆）
掌上办事（移动办）占政务服务事项比重

民生幸福

居民人均可支配收入占人均GDP比重
城镇调查失业率（逆）
人均拥有社会保险福利总额
公共服务均等化
城乡居民收入比（逆）
市级以上民主法治村（社区）创建率
文明城市测评指数
群众安全感测评指数

目录

一、精准把握新形势新要求 努力推进上虞高质量发展	01
二、上虞高质量发展概况	03
三、上虞高质量发展总体呈现的新特征	05
（一）质效提高，经济发展“含金量”增加	05
（二）创新驱动，激发区域竞争活力	07
（三）结构优化，美丽经济蜕变	09
（四）绿色发展，生态环境不断改善	11
（五）扩大开放，“最多跑一次”改革纵深推进	12
（六）民生幸福，生活品质再上新台阶	14
四、上虞高质量发展中存在的主要制约因素	16
（一）传统路径依赖	16
（二）市场需求减弱	17
（三）虚拟经济挤压	17
五、进一步推进上虞高质量发展的关键举措	18
（一）把贯彻新发展理念作为核心要求	18
（二）把供给侧结构性改革作为主要抓手	19
（三）把科技创新作为基本动力	19
（四）把优化体制机制作为根本保障	20
（五）把补短板强弱项作为关键环节	20

一、精准把握新形势新要求 努力推进上虞高质量发展

党的十九大作出了我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断，为新时代中国经济发展标定了历史方位、提供了行动指南。2018年国际环境变化错综复杂，全球经济延续复苏势头，但分化较为明显。以中国为代表的新兴经济体保持稳定增长，但面临的风险挑战和下行压力突出。从国内看，按照高质量发展要求，2018年各项宏观调控目标已较好完成，三大攻坚战开局良好，供给侧结构性改革深入推进，改革开放力度加大，广大人民群众得到了更多实惠，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

当前，我们正处于一个新的历史起点上，展望未来，新工业革命的深刻影响将进一步深化，全球经济格局调整仍将持续，新的历史条件下各种风险调整还会显现，我国制造业发展的态势不可阻挡。深化供给侧结构性改革，围绕提高供给体系质量，优化升级要素结构，激发创新创业活力，促进产业融合发展，推动高质量发展是当前和今后一个时期国家确定的发展思路，制定经济政策，实施宏观调控的根本要求，制造业是实体经济的主体，是经济高质量发展的关键。要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。



上虞要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，牢牢把握高质量发展这个根本要求和鲜明导向，扎实推动上虞经济不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，努力走出一条符合新时代要求、具有上虞区域特点的高质量发展之路。

为积极响应中央及省委省政府的战略决策部署，在上级党委、政府的坚强领导下，上虞全区人民秉持“干在实处、走在前列、勇立潮头”的浙江精神，紧紧围绕“创新之区、品质之城”建设，破难攻坚、狠抓落实，率先在全国编制并发布县域高质量发展指数，该指数是以质量、效率、动力三大变革以及创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为指导思想，运用多指标综合评价方法编制而成，由质量效率、创新动能、结构优化、绿色发展、开放环境和民生幸福六个模块构成，每个模块由若干相关指标组成完整的评价指标体系，全面反映上虞经济社会发展态势，更好地引领上虞产业发展。上虞高质量发展指数以2016年为基期，基期指数为100点，每半年发布一次。

二、上虞高质量发展概况

2018年，上虞区深入推进“创新之区、品质之城”建设，争当区域高质量发展排头兵，综合实力跃升至全国百强区（县）第40位。与此同时，上虞高质量发展指数强势上扬，2018年指数收报于121.64点，相比2017年上涨10.15%。

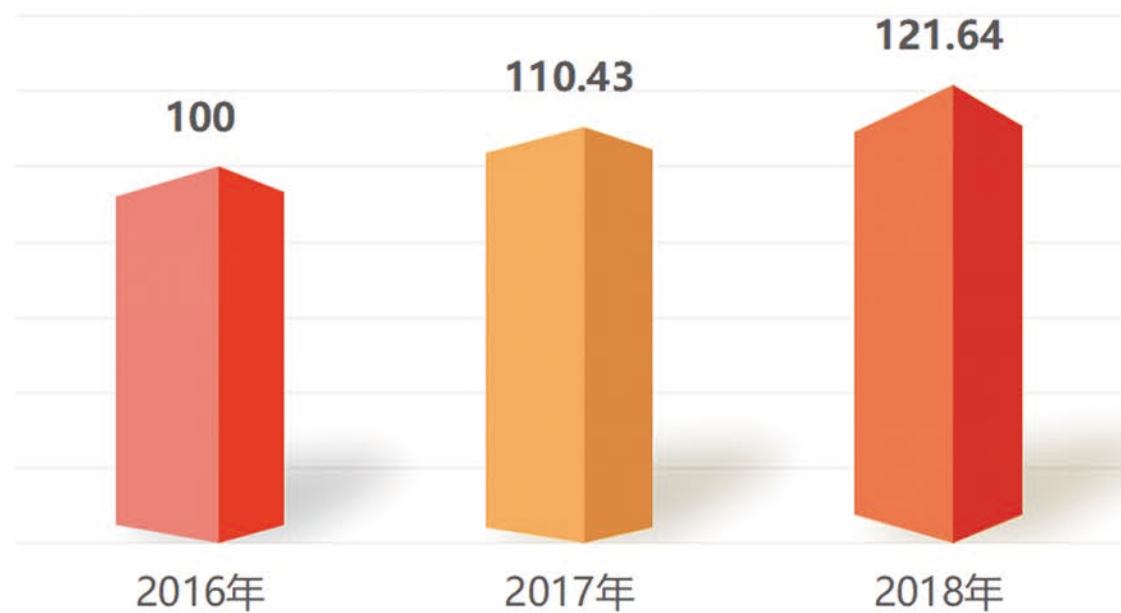


图2.1 上虞高质量发展指数走势

六大模块指数全面走高，其中，创新动能指数保持强劲上涨势头，指数升至147.82点，同比上涨20.24%，对总指数上行拉动贡献率达到29.85%，涨幅处于六大模块指数首位。其次是开放环境指数，指数收报于130.13点，同比上涨14.95%，对总指数上行拉动贡献率为16.19%。质量效率指数、结构优化指数、绿色发展指数和民生幸福指数均在2017年基础上全面上升，上虞在高质量发展的道路上稳步前行。

表2.1 总指数及六大模块指数

指数名称	2016年	2017年	2018年
总指数	100.00	110.43	121.64
质量效率	100.00	112.79	118.46
创新动能	100.00	122.94	147.82
结构优化	100.00	102.43	107.89
绿色发展	100.00	104.66	108.04
开放环境	100.00	113.21	130.13
民生幸福	100.00	107.24	118.39

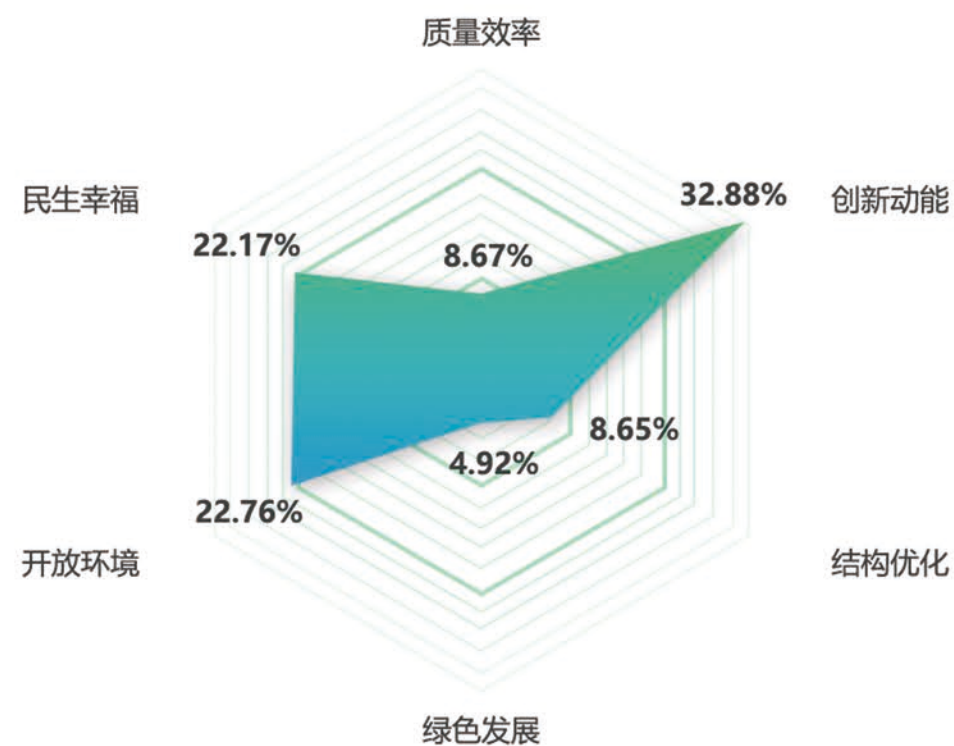


图2.2 六大模块指数对总指数的贡献情况

三、上虞高质量发展总体呈现的新特征

(一) 质效提高，经济发展“含金量”增加

2018年质量效率指数收报于118.46点，同比增长5.02%。“人均GDP”、“一般公共预算收入占GDP比重”、“全员劳动生产率”指数分别达到115.79点、119.12点、107.28点，累计拉动质量效率模块指数上涨4.21个百分点。在经济平稳快速发展的情况下，质量效率得到进一步提高。

表3.1 质量效率指数指标情况

指标名称	单位	2016年	2017年	2018年
人均GDP	万元/人	9.97	10.60	11.55
全员劳动生产率	万元/人	27.97	28.07	30.01
一般公共预算收入占GDP比重	/	7.57%	8.34%	9.02%

1、人均创造财富水平提升

2018年人均GDP和全员劳动生产率分别达到11.55万元/人、30.01万元/人，同比分别增长8.97%、8.55%。



图3.1 人均GDP与全员劳动生产率

2、经济发展“含金量”增加

2018年一般公共预算收入达到82.65亿元，其占GDP的比重从2017年的8.34%上涨到2018年的9.02%，增长8.17%。一般公共预算收入有较大提升，经济发展的“含金量”在增加。

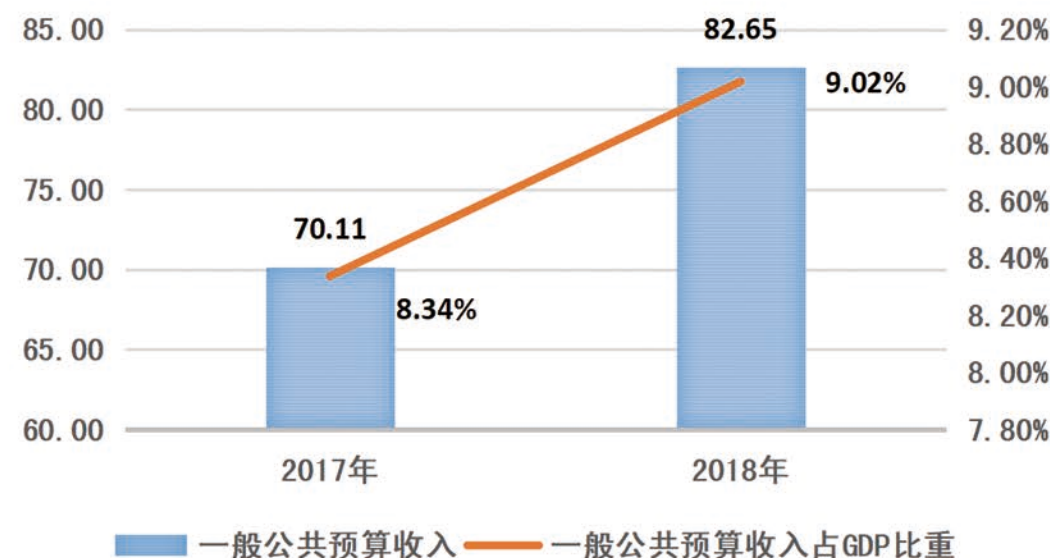


图3.2 一般公共预算收入变动情况

3、亩均产出改革继续深化

上虞区联动推进“标准地”、“亩均论英雄”改革，于2018年4月9日推出了首宗“标准地”，翻开以用地高标准撬动项目高亩产的序章。深入推进“亩均论英雄”改革，已对630家规上企业和550家用地5亩以上的规模以下企业开展综合评价，规模以上企业亩均税收增速列全省第6位。创建省级国土资源节约集约模范区（县）。



（二）创新驱动，激发区域竞争活力

2018年创新动能指数达到147.82点，同比增长20.24%，继续保持快速增长。其中“每万人拥有发明专利总数”、“海内外高层次人才总数”对模块指数上涨起到决定性作用。规模以上高新技术产业增加值占比达到19.73%。创新为高质量发展提供了新动能。

表3.2 创新动能指数指标情况

指标名称	单位	2016年	2017年	2018年
每万人拥有发明专利总数	件	16.64	20.84	27.90
海内外高层次人才总量	人	31	53	85
规上高新技术产业增加值占比	/	-	17.27%	19.73%

1、科研机构快速聚集

2018年“一江两岸”科创大走廊建设加快推进，新引进高等院校1所、大学研究院（研究生院）5家，新建省级以上院士专家工作站2家、省级企业研发机构5家，新认定国家重点扶持高新技术企业59家。筑巢引凤，增强了上虞的创新活力和人才集聚能力。

2、有效发明专利数继续攀升

截至2018年底，全区有效发明专利数达到2215件，万人有效发明专利达到27.9件，高于全市平均水平。初步形成了以化工行业为主体的发明专利、以机电行业为重点的实用新型专利和以照明轻工行业为基础的外观设计专利布局，企业申请专利占全部专利总量的90%以上。此外，上虞区注重专利试点示范，通过示范企业，以点带面，推动一批知识产权优势企业崭露头角。



图3.3 万人有效发明专利数变动情况

3、数字经济发展迅速

2018年全区正以“数字经济”一号工程为抓手，大力推进传统产业改造提升和新兴产业培育发展，全力打造全省产业数字化样板区，实施智能制造项目303个，数字经济核心产业增加值达到11.27亿元，数字经济增加值占GDP比重指数增长26.04%。11月27日，上虞跨境电子商务发展论坛举行，行业知名企业及精英人士齐聚上虞，深度解析跨境电商新势力，共同见证上虞数字经济新发展。

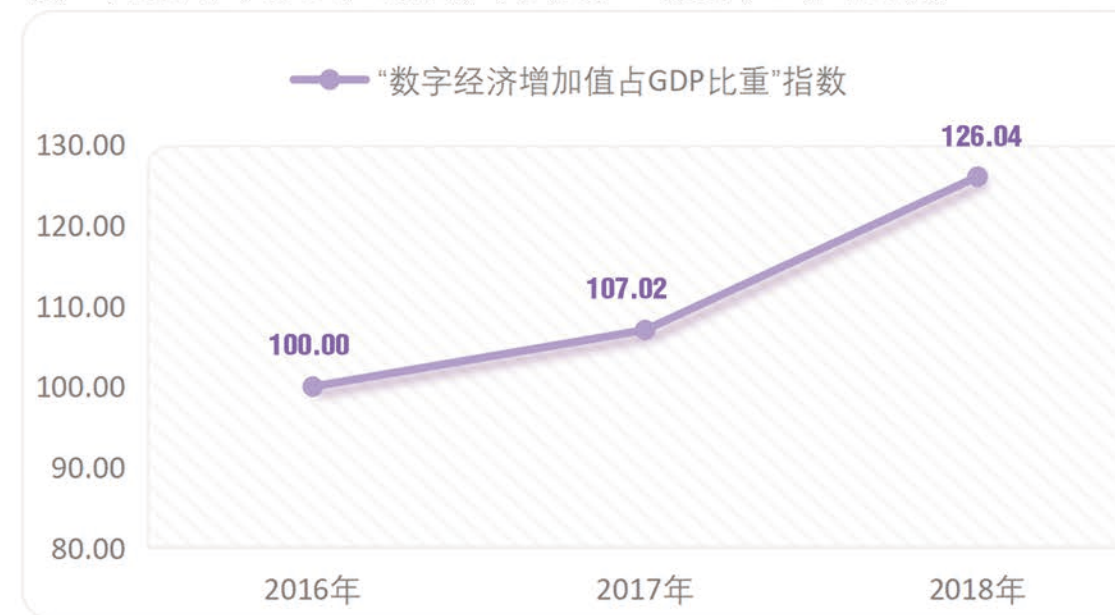


图3.4 数字经济增加值占GDP比重指数变动情况

4、“双创”汇聚各类人才

上虞区全年相继举办了第二届“娥江英才”创新创业大赛、“尚才之地虞梦同行”2018上虞人才发展大会等活动，敞开怀抱迎接天下英才，争取更多的科技成果到上虞转化，吸引更多具有核心竞争力的团队到上虞创新创业。目前，全区拥有人才总量20万人，2018年新增各类人才2.62万名，其中大学生1.58万名，新增就业大学生人数全市第一，高层次人才引育数量创历史新高，含“国千”“国万”7名、“省千”“省万”10名、绍兴“海内外英才”27名。各类人才的不断汇聚，有力推动了上虞经济高质量发展。

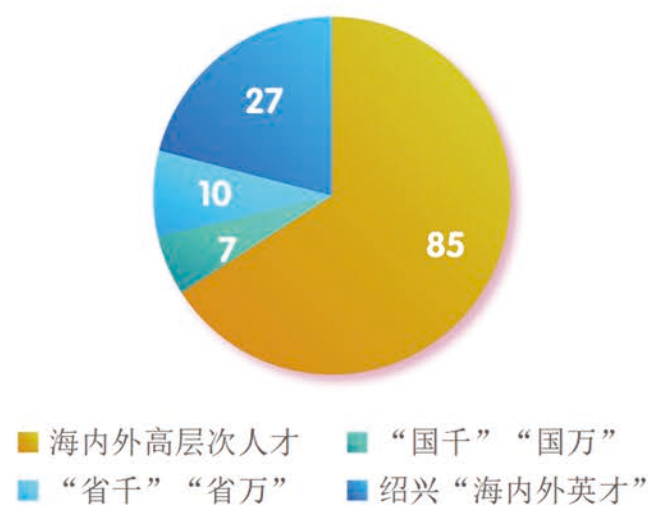


图3.5 上虞海内外高层次人才组成情况

(三) 结构优化，美丽经济蜕变

2018年结构优化指数收于107.89点，同比增长5.33%。其中，乡村经济活跃度指数增长45.83%。服务业增加值占GDP比重达到43.44%，产业结构进一步优化。民间投资占固定资产投资比重达到67.55%，投资结构进一步优化。

表3.3 结构优化指数指标情况

指标名称	单位	2016年	2017年	2018年
服务业增加值占GDP比重	/	40.56%	41.85%	43.44%
民间投资占固定资产投资比重	/	66.80%	61.55%	67.55%
乡村旅游收入总额	亿元	48.9	60.5	73.2
新型农业主体家数	家	202	248	274

1、乡村旅游带动美丽经济

上虞作为绍兴文创大走廊的重要节点，具有丰富的旅游资源和扎实的工作基础，乡村旅游正迎来黄金发展期。2018年全区扎实推进以乡村旅游、文化旅游为重要抓手的休闲旅游、全域旅游发展，启动创建“浙江省全域旅游示范区”。全区全年累计接待游客1796.83万人次，实现旅游总收入150.61亿元，分别同比增长20.87%和23.98%，在全市名列前茅。其中，四季仙果之旅带动旅游收入73.2亿元，同比增长20.99%。以旅游来打通从美丽乡村到美丽经济的通道，富裕农村群众，让老百姓有了更多的获得感和幸福感。

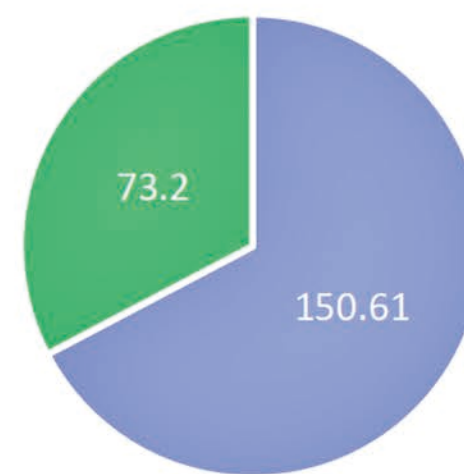


图3.6 四季仙果之旅带动旅游收入情况

2、特色小镇成为上虞经济新增长极

2018年上虞区把特色小镇建设作为传统产业转型升级、新兴产业培育壮大的重要平台，着力在“精”“强”“优”上苦下功夫，精准制定产业规划，强化项目引领带动，优化组织配套保障，全力打造区域高质量发展增长极。目前，全区省市级特色小镇完成投资11.7亿元，e游小镇、杭州湾花田小镇在2017年省级特色小镇创建对象考核为优秀和合格，均比上年度有新的提升，特色小镇正加快成为全区新型城镇化和现代产业体系建设的闪亮明珠。

3、新产业集群创新发展

杭州湾开发区新材料、现代医药两大产业集群扎实推进，列入国家级创新创业特色载体创建名单；经济开发区高端智造集聚区启动建设，重大项目相继落户。12月7日，曹娥江畔举办了2018中国新材料产业创新发展论坛，以创新驱动引领产业发展，全面加速新材料产业集群国际化、高端化、智能化，携手打造杭州湾国家新材料基地。

(四) 绿色发展，生态环境不断改善

2018年绿色发展指数收于108.04点，同比增长3.23%。万元GDP排污量下降11.21%，经济发展向环境友好型转变。空气质量优良率达到86.57%，生态环境不断向好。“万元GDP排污总量”、“空气质量优良率”指数共拉动模块指数上涨3.05个百分点。

表3.4 绿色发展指数部分指标数据

指标名称	单位	2016年	2017年	2018年
万元GDP排污量(工业废水)	吨/万元	4.08	3.94	3.50
空气质量优良率	/	78.14%	82.19%	86.58%

1、化工产业绿色化转型

2018年基本实现化工产业“一园式”发展，“4+2”综合监管服务体系建设全面推进，关停并转化工企业26家、对标整治69家，整治安全环保隐患3720处，化工产业亩均税收提高21%。

2、生态环境全面改善

“空气质量优良率”指数达到110.79点，同比增长5.33%。2018年空气优良天数为316天，比上年多16天。“污水零直排区”建设完成试点，城镇污水主管网基本成形，水质断面综合污染指数下降8.7%。PM2.5平均浓度下降12.8%，改善幅度全市第一，创成省级生态文明建设示范区。

■ 空气质量优良天数

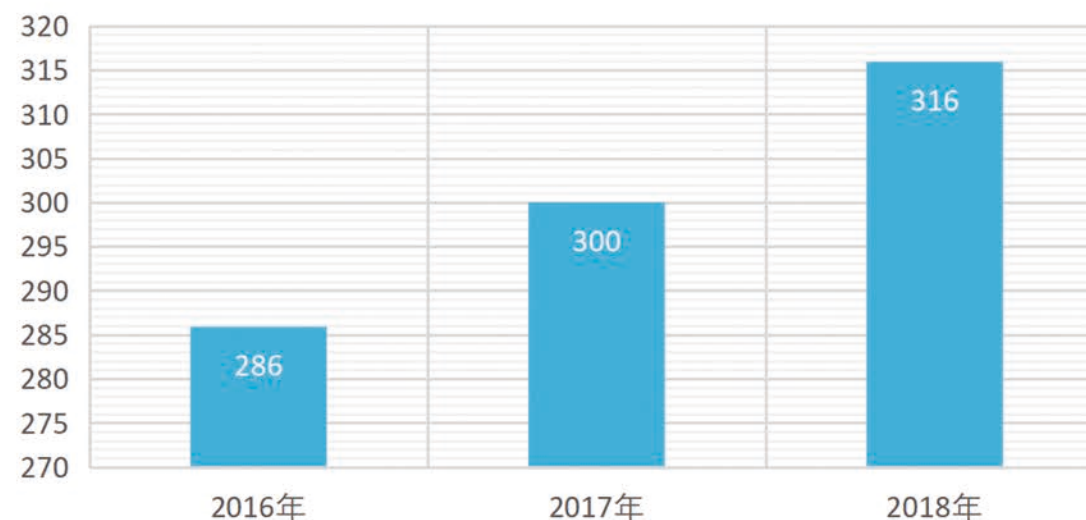


图3.7 空气质量优良天数

3、卫生环境全面提升

城市管理水平稳步提升，国家卫生城市复审高分通过。乡村振兴全力推进，小城镇环境综合整治如期完成，崧厦镇小城市培育试点考核优秀，新创省级达标小城镇15个；农村“五星达标、3A争创”全域展开，创成“四好农村路”省级示范县(市、区)，获评省社会主义新农村建设先进集体。

(五) 扩大开放，“最多跑一次”改革纵深推进

2018年开放环境指数达到130.13点，同比增长14.95%，继续保持快速增长。其中直接融资占全社会融资规模比重指数达到192.31点，同比上涨31.68%，对模块指数上行拉动贡献率达到33.81%。银行不良贷款率(逆)指数达到145.92点，对模块指数上行拉动贡献率达到29.40%。

表3.5 开放环境指数指标情况

指标名称	单位	2016年	2017年	2018年
直接融资占全社会融资规模比重	/	10.38%	15.16%	19.96%
银行不良贷款率	/	1.43%	1.25%	0.98%

1、金融风险得到有效控制

银行不良贷款率（逆）指数达到145.92点，同比上涨27.55%。银行不良贷款率在2017年处在1.25%水平，2018上半年因部分企业违约有所拉升，下半年重点企业金融风险处置取得阶段性成效，银行不良贷款率降到0.98%，有望建成省级信用区（县）。

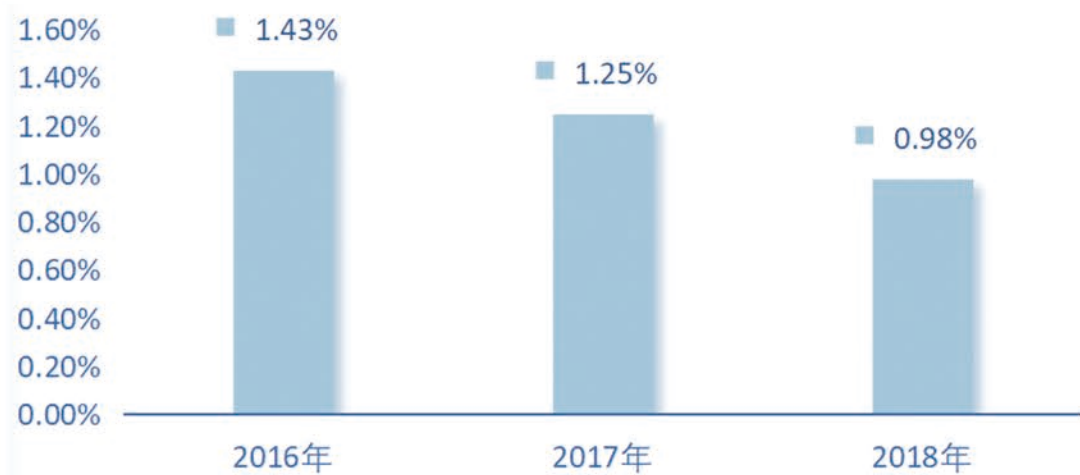


图3.8 银行不良贷款率数据情况

2、“最多跑一次”改革纵深推进

2018年以优化营商环境为突破口，“最多跑一次”改革纵深推进，一般企业投资项目开工前审批“最多100天”全面实施，794个事项实行“无差别全科受理”，企业常态化开办时间缩减一半以上。自商事登记制度改革实施以来，市场监管领域的143项行政审批事项和3项公共服务事项在上虞已全部实现“最多跑一次”，使创新创业成本大幅降低，市场活力得到有效释放。掌上办事（移动办）占政务服务事项比重已达到13.3%。

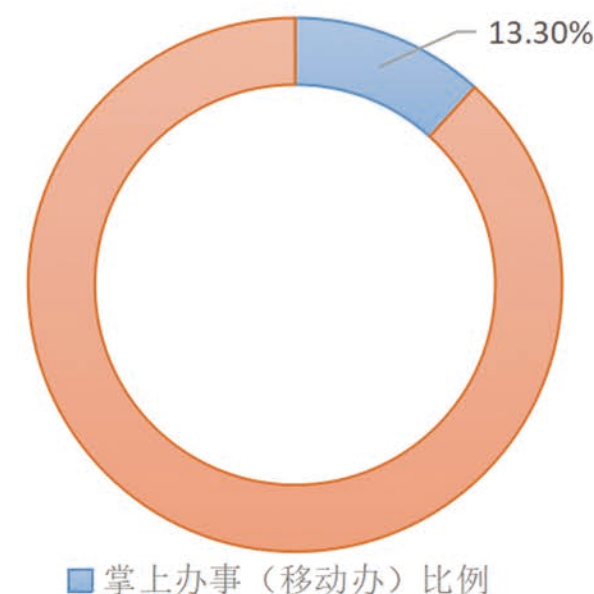


图3.9 掌上办事（移动办）占政务服务事项比重

3、并购直融规模继续领先

上市公司引领产业发展示范区建设深入推进，并购直融规模保持全市第一。上虞在全球范围内配置资源、开拓市场，“走出去”跨国并购工作取得了较好成绩，至今已连续3年获评全省外经十强区（县、市）。龙盛、卧龙入围浙江本土民营企业跨国经营30强和浙江本土民营企业境外投资带动出口20强。

（六）民生幸福，生活品质再上新台阶

2018年民生幸福指数收于118.39点，同比增长10.40%，增长加速。市级以上民主法治村（社区）创建率指数达到171.26点，同比增长51.97%，对模块指数上行拉动贡献率达到47.72%。人均拥有社会保险福利总额指数同比上涨13.40%，社会保险福利水平大幅提升。

表3.6 民生幸福指数指标情况

指标名称	单位	2016年	2017年	2018年
人均拥有社会保险福利总额	元/人	5015.54	5918.77	6711.90
市级以上民主法治村（社区）创建率	/	14.89%	16.78%	25.50%

1、社会保障水平持续提高

随着社会经济的快速发展，群众参保意识逐渐提高，目前全区养老保险参保率达91.45%，医保参保率达99.25%，几乎做到了应保尽保，全民参保。人均拥有社会保险福利总额从2017年的5918.77元/人，提升至2018年的6711.9元/人。新增就业岗位1.84万个，发放就业补贴、医疗救助、生活补助资金近2.2亿元，基本实现社会保障从政策全覆盖到人群全覆盖，东西部协作、山海协作等扶贫攻坚年度任务全面完成。



图3.10 人均拥有社会保险福利总额变动情况

2、公共服务进一步完善

公共服务均等化指数达到114.49点，同比增长7.22%。省市教育现代化学校在校生占比从2017年的18.94%提升至2018年的41.88%。新建改建幼儿园、中小学7所，在全市率先实现校园空调全覆盖，中小学校内托管服务试点反响良好，教育质量稳步提高。完成8个曹娥江文化旅游客厅和50家农村文化礼堂建设，乡镇（街道）综合文化站实现全覆盖。

3、生活办事快捷方便

6月1日起，上虞“城市管家”正式上线运行，作为上虞智慧城市的重要组成部分，使市民能够及时反映问题，责任单位能够及时解决问题。2018年以来，区便民中心“最多跑一次”办公室整合各方资源，线上线下双管齐下推进“最多跑一次”改革。目前，全区已公布的1562项办事事项中，“最多跑一次”办结的比例超过97%，超过200个事项实现一证通办、同城通办。

四、上虞高质量发展中存在的主要制约因素

上虞高质量发展在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中仍然存在不少问题和挑战，主要是：经济下行压力加大，外贸出口存在较大不确定性，优质项目仍然偏少，有效投资增长乏力，创新能力、质量效益还需提高，生态环境、安全生产和社会稳定等方面还面临不少风险挑战，尤其是一些干部的认知水平、专业素养和执行能力与时代要求尚存差距。这些问题受历史性、周期性、国际性等诸多因素影响，既有历史因素导致的“路径依赖”，也有国际限制带来的“低端锁定”。当前，制约上虞高质量发展的主要因素有以下三个方面：

（一）传统路径依赖

产业转型升级所必需的技术和制度创新往往具有明显的路径依赖特征，其所形成的锁定效应会阻碍产业高质量发展。长期以来，上虞产业发展依靠低成本要素投入和技术引进模仿，实现了总量规模的快速扩张，并确立在产业分工体系中的比较优势；但与此同时，由于沉淀成本、规模经济和既得利益的作用，长期引进模仿的技术进步“捷径”，造成企业经营行为短期化，技术创新的意愿和动力不足，影响生产效率提升，这种制度路径依赖造成产业转型升级的活力和动力不足。

（二）市场需求减弱

国际金融危机以来，外需持续萎缩与内需增势放缓叠加，需求抑制对产业转型升级和高质量发展带来一定影响。从国际看，尽管外需减弱对上虞产业转型升级形成一定倒逼压力，但由此产生的贸易保护、知识产品壁垒等，造成许多中小企业来不及转型就纷纷陷入困境；从国内看，近年来我国居民收入增速下滑，消费支出高速增长态势已经开始放缓，中高端消费和服务支出增长受到一定抑制，消费升级引领产业升级的作用有所弱化。

（三）虚拟经济挤压

实体经济与虚拟经济相互依存又相互制约，二者关系处理不好，就会形成挤出和排斥效应。近年来，金融、房地产等虚拟经济呈现过度繁荣和膨胀态势，导致产业资本和要素大量涌向房地产、金融业，抬高了实体经济生产成本，也挤压了实体经济发展空间，上虞也面临着同样的困境。

2018年上虞高质量发展中暴露出一些问题，导致高质量发展步伐还不够快，具体而言，主要表现在以下几个方面：R&D经费支出同比上涨，但不敌GDP的增速，R&D经费占GDP之比下滑0.02%；主导产业增加值占规上工业增加值比重下滑2.96%；文化产业增加值相比上年减少1.5%，文化及相关产业增加值占GDP比重下滑0.44%；生态环境质量公众满意率从2017年的68.45%下滑至2018年的67.42%；群众安全感测评指数有所下滑。

五、进一步推进上虞高质量发展的关键举措

要推动上虞高质量的发展，必须落实五个方面的关键举措。

（一）把贯彻新发展理念作为核心要求

建设现代化经济体系与推动高质量发展，在本质上是同一个过程。追求速度的发展与高质量发展根本差别，就在于后者必须是体现新发展理念要求的发展，也就是说，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。反过来说，推动高质量发展，必须牢固树立并坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，不断深化对发展规律的认识，着力克服薄弱环节，着力打造关键支撑。在具体工作中要以新发展理念作为经济工作的指引，扭转主要依靠要素投入和规模扩张为主的粗放型发展方式，不唯GDP，更加强调提高经济发展质量效益和人民群众获得感，引导各方面更好地把发展转变到提质增效和转型升级上来。如果思想观念还停留在以前的老套路老办法上，不仅难有出路，还会坐失良机。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新发展理念校正思想观念、思维方法和政绩观偏差，应该深刻认识到，粗放型发展的路子已经走不通了，不能再走以投资和要素投入为主导、以牺牲环境为代价换取一时发展的老路。

推动上虞高质量发展，首先必须从“老路”中走出来，从“框框”中跳出来，以思想观念的变革引领质量变革、效率变革、动力变革。要坚定不移落实新发展理念，致力于经济发展的质量和效率。贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续打好高质量发展组合拳，完善高质量发展指标体系、政策体系、评价体系，促进经济生态进化和营商环境优化，加快数字赋能产业步伐，打响“上虞制造”、“上虞服务”品牌，打造杭州湾南、绍兴东部高质量增长极。

（二）把供给侧结构性改革作为主要抓手

推动高质量发展，必须坚持以质量和效益为中心，牢牢把握供给侧结构性改革这一主线，以此为主要抓手，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。这几年，上虞在供给侧改革上卓有成效，大力建立或培育新动能。要扩大优质供给，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域，培育更多新增长点，推动产业迈向全球价值链中高端；要深入实施《中国制造2025》，支持传统产业改造升级，大力增强制造业核心竞争力，把实体经济做优做强做大。对上虞而言，重点是推动化工、照明、伞业等传统制造业数字化升级，持续对标提升化工产业，基本建成“4+2”综合监管服务平台，争创中国智慧化工园区试点，打造全省产业数字化样板；培育高端装备制造、智能电机、半导体装备、集成电路等基础产业，着力发展数字创意产业；积极打造数字车间、数字工厂等一批示范项目，完成重点智能化改造项目100个以上，努力加快实体经济向数字经济转化步伐。

（三）把科技创新作为基本动力

创新是建设现代化强国的必然选择，也是建设现代化上虞的必然选择，当前上虞创新力竞争力与发达地区还存在差距，要深入实施创新驱动发展战略，强化科技创新的引领作用，强化应用基础研究和战略科技力量，进一步完善创新体系；建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系；完善鼓励创业投资发展的政策支持体系，持续深入推进全面改革创新改革试验；强化创新人才的支撑作用，汇聚培养造就一大批具有领先水平的科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。增强创新动能，提高上虞经济竞争力，要大力实施创新发展三年行动，围绕产业链构建创新链，打造更具活力、更有效率的创新生态。要着力提升产业结构素质，增强区域经济创新力竞争力，围绕产业链构建创新链。全面建设科创大走廊，加快浙江建设职业技术学院上虞校区建设，新引进大学研究院工作等工作，培育创新性主体，增强产学研合作，同时要重视R&D经费的投入，在经济增长的同时，相应提高R&D经费的投入占比，增强创新动能，鼓励企业不断进行创新和自我迭代，增强竞争力。

（四）把优化体制机制作为根本保障

推动高质量发展有赖于良好的体制机制，要进一步深化改革，破除制约发展的体制机制障碍，促进生产要素的合理流动和优化配置。深化“放管服”改革，“最多跑一次”改革，大力简政减税减费，全面实施市场准入负面清单制度，完善公平竞争审查制度，创新完善市场监管制度；加快完善现代产权制度，配套推进国有企业混合所有制、完善产权保护制度、激发企业家精神等关键改革；深化财税、金融、投融资、要素、户籍制度等方面改革，促进生产要素的合理流动和优化重组，全面提高经济的投入产出效率；创新和完善宏观调控，更加注重发挥国家战略规划导向作用，着力增强规划计划对公共预算、国土开发、资源配置等政策措施的宏观引导和统筹协调功能，更好发挥财政、货币、消费、投资、产业、区域等政策工具的支撑作用，完善宏观经济政策协调机制，增强宏观调控的针对性、前瞻性、灵活性和协同性。

上虞要持续深化“最多跑一次”改革，实现“一证通办”事项300个，新增移动端办理事项200个，工程建设项目全流程审批时间压减至100个工作日以内。全面推进30项重点改革任务，深化政府性债务风险“化管防”体制机制创新试点，加快国有企业实体化运作，力争通过“双查双保”标准化试点国家级验收和人民调解标准化试点省级验收。以“一带一路”建设为统领构建全面开放新格局，实施稳外贸、优外经系列举措，确保外贸出口占全国比重稳步提升，完成境外投资8000万美元以上。加快企业投资项目审批制度改革，扎实推进工程建设项目审批制度改革试点。深化国资国企改革，完善国有资本运营管理，稳妥实施混合所有制改革。深化“亩均论英雄”“标准地”“区域环评+环境标准”等改革，全面推广土地储备出让预算管理试点。

（五）把补短板强弱项作为关键环节

推动高质量发展要抓住薄弱环节与突出问题做文章。现实生活中存在着不少短板，既有区域方面的，也有领域方面的；既有管理层面的，也有运行层面的；既有硬设施形态的，也有软环境形态的，要找准问题、逐一克服。

1、把握高质量发展内涵，注重质效提升

要充分把握高质量发展内涵，跳出过去的“唯增长论”，做到质量与速度、效益与规模、求稳与求进有机统一。在重视经济规模扩张的同时，关注发展的质效，紧抓亩均产出率，继续做好规模以上服务业企业、高新技术企业亩产效益综合评价工作，紧抓企业亩产效益；推行推进工业“标准地”制度，以用地高标准撬动项目高亩产。

2、重点提升，关注产业发展结构

在上虞经济快速发展的同时，要关注产业发展的结构，打好精准帮扶组合拳，鼓励主导产业继续做大做强，成为上虞经济发展的主力军。要抢抓大湾区发展机遇，推进“文化大走廊”建设，大力发展文化产业。坚持“文商旅”结合的思路，深入挖掘文化内涵，积极培育新型文化业态，把文化资源优势转化为发展优势。

3、依托四季休闲旅游，发展美丽经济

要继续推动农村“五星达标、3A争创”全面覆盖工作，依托“四季仙果之旅”和重要景区大力发展休闲旅游业，着眼于用户体验，提升服务，擦亮上虞四季休闲旅游品牌。加大对农业龙头企业的扶持，培育田园综合体建设，打响区域性特色农产品品牌，实现乡村振兴。

4、提高群众获得感幸福感安全感

把打造“品质之城”的落脚点放在民生改善上，着力提高民生供给，健全更加公平的社会保障体系，构建优质均衡的公共服务体系。充分运用好“城市管家”平台，完善共治共享的社会治理体系。在生态环境改善、社会保障各方面建设成效显现时，群众安全感测评指数、生态环境质量公众满意度有所下降，需要深入调研了解群众最关心的热点、焦点问题，针对性施策，增强群众获得感、幸福感和安全感。

上虞要继续高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面落实中央和省市有关重要会议决策部署，咬定“冲击全市第一方阵、争当区域高质量发展排头兵”目标不动摇，大力实施数字经济“一号工程”，扎实开展“三个年”活动，着力推进“三个一批”重大项目，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，着力提高群众获得感、幸福感、安全感，不断开创“创新之区、品质之城”建设新局面，为绍兴更高水平打造全省高质量发展的重要增长极贡献上虞力量！

我们深信上虞的明天会更美好！