

2019年上虞高质量发展指数研究报告

2019年 上虞高质量发展指数研究报告

杭州数亮科技股份有限公司
二〇二〇年四月

一、高质量发展指数全面上扬，品质之城建设再上新台阶 01

- (一) 质量效率持续提升，人均产出再创新高 02
- (二) 创新动能不断增强，数字经济快速发展 04
- (三) 工业转型步伐加快，产业结构再升级 06
- (四) 绿色经济健康发展，生态环境持续向好 08
- (五) 营商环境不断优化，内外资引进成绩斐然 10
- (六) 民生幸福指数加速上扬，公共服务水平显著提升 12

二、存在的问题及对策建议 15

- (一) 促进消费扩大内需，推动经济优化升级 16
- (二) 进一步优化产业结构，推动现代服务业发展 17
- (三) “引进来”与“走出去”并举，高水平发展开放型经济 17
- (四) 加大科技投入力度，激发经济发展新动能 18

近年来，上虞紧紧围绕“绍兴大城市建设的排头兵、接轨沪杭都市圈的桥头堡”战略定位，抢抓长三角一体化发展机遇，争当“融杭接沪示范区”。在高质量发展征程中，上虞始终保持全面发力、加速赶超的态势，全力念好“两业经”，全面优化生产力布局，建设更高水平“创新之区、品质之城”。

2019年，上虞主要经济指标增幅位居全市前列，财政总收入147.61亿元，增长4.5%，其中一般公共预算收入89.52亿元，增长8.3%；社会消费品零售总额增长10.3%，外贸出口增长8.9%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.6%和9.3%，城镇登记失业率2.1%。在2019年全国综合实力百强区榜单上，上虞已跃升至第37位，与上年相比，上升了3位。

2019年，上虞成功引进世界五百强企业3家，与阿里巴巴达成数字城市建设合作框架协议，国科控股新材料创新基地、国邦生命科技产业园等项目相继落地，天津大学浙江绍兴研究院、西安交通大学绍兴先进动力产业研究院签约落户，产学研合作再上新台阶。省市区三级民生实事全面落实，医院、学院、博物馆异地新建等民生项目稳步推进，民生保障逐渐完善，平安建设成效明显，群众的幸福感和满意度有效提升。全区稳步走好高质量发展之路，呈现“高开稳走向好、提质增效向优”态势。



一、高质量发展指数全面上扬，品质之城建设再上新台阶

2019年，上虞高质量发展指数呈现连续上涨趋势，指数收报于130.44点，较上年增长7.24%。



图1 上虞高质量发展指数

六大模块指数全面上涨，其中，创新动能指数、开放环境指数连创新高，分别以156.55点、141.08点居领先地位。民生幸福、结构优化、绿色发展指数增速持续提升，同比涨幅分别达到12.33%，7.45%，5.96%。

表1 上虞高质量发展指数各模块指数

指数名称	2017年	2018年	2019年
质量效率	112.79	118.46	121.08
创新动能	116.10	147.82	156.55
结构优化	102.43	107.89	115.93
绿色发展	104.66	108.04	114.47
开放环境	113.21	130.13	141.08
民生幸福	107.24	118.39	132.99

模块指数的上行贡献率表示各模块指数对拉动高质量发展总指数上行的影响力大小。2019年，六大模块指数上行贡献率排名居前的是：民生幸福指数、开放环境指数、创新动能指数。

表2 各模块指数上行贡献率

指数名称	2019年
民生幸福	34.82%
开放环境	18.65%
创新动能	15.88%
结构优化	14.61%
绿色发展	10.97%
质量效率	5.07%



2019年，全区规上工业企业亩均税收增长26.1%，4家企业跻身全省制造业重点行业“亩均效益”领跑者，盘活闲置厂房53万平方米，完成低效用地再开发1957亩。据统计，上虞人均GDP指数上涨至123.06点，同比涨幅达6.28%；规模以上工业增加值率指数持续见涨，指数值收于115.76点，同比上涨4.91%；全员劳动生产率指数持续上行，收于114.34点，同比上涨6.58%。

（一）质量效率持续提升，人均产出再创新高

2019年，上虞质量效率指数收于121.08点，较上年上涨2.22%。全年新增“浙江制造”培育企业10家、“品字标”认证企业6家，制修订国家及行业标准41项。同时，深化“亩均论英雄”理念，提升土地资源节约集约利用水平，提高企业投资项目审批效率，增创市场有效、政府有为、企业有利的体制机制新优势，推动工业经济高质量发展。



图2 质量效率指数

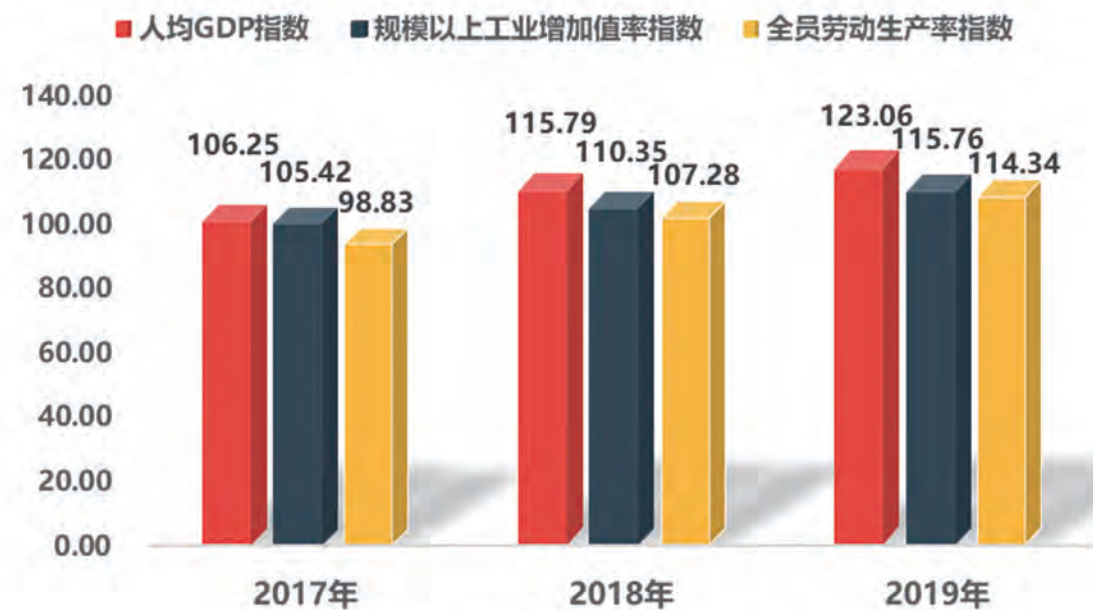


图3 质量效率模块部分分项指数

(二) 创新动能不断增强，数字经济快速发展



图4 创新动能指数

为激发地区创新动能，上虞出台《绍兴市上虞区加快科技创新的若干政策》等文件，着力构建“产学研用金、才政介美云”十联动的创新创业生态系统，加快推进“创新之区、品质之城”建设。同时出台《高水平建设人才强区的若干政策》等文件，深入实施“人才强区”战略，打造人才高地，助推上虞高质量发展。从数据来看，每万人拥有发明专利总数指数达172.51点，较上年上涨2.87%；海内外高层次人才总数指数保持高位运行，据悉，全年全区共计引育省级以上领军人才15名，引进绍兴“海内外英才”29名。

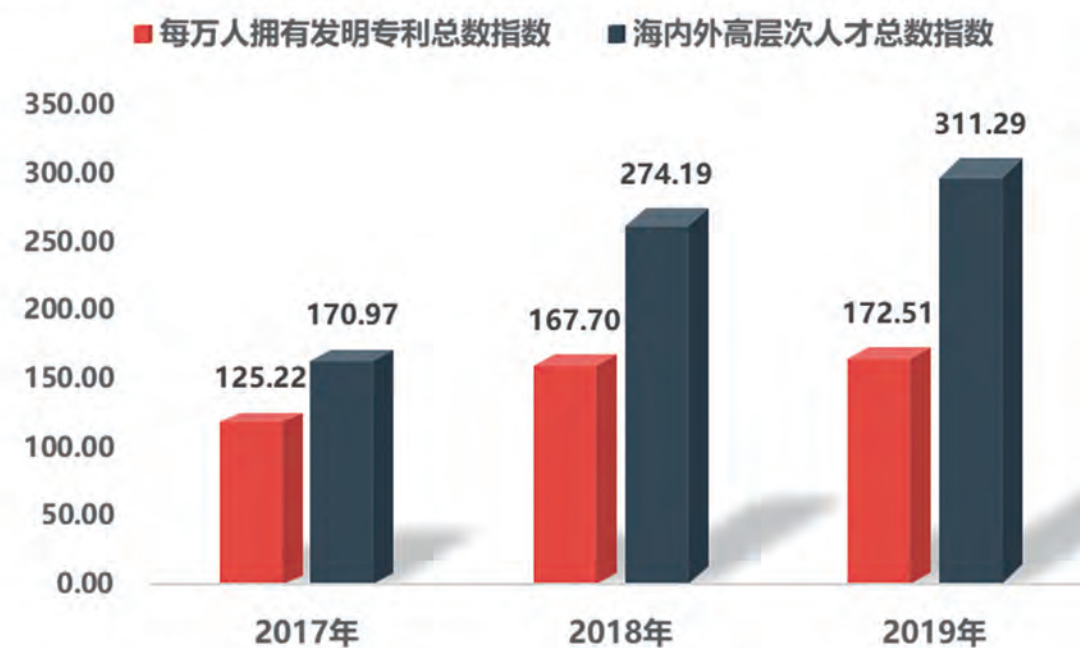


图5 每万人拥有发明专利总数指数及海内外高层次人才总数指数



2019年，上虞数字经济五年倍增计划全面落地，新增省级工业互联网平台3个，入选省级上云标杆企业3家，数字经济核心产业企业数量和增加值均居全市第一。据统计，数字经济增加值占GDP比重指数连年稳步上行，2019年指数收于130.38点，同比上涨3.45%。



图6 数字经济增加值占GDP比重指数

(三) 工业转型步伐加快，产业结构再升级

2019年，上虞区被列入浙江省制造业高质量发展示范区创建名单，全年实现规模以上工业产值1582.32亿元，增长6.8%，比绍兴平均高1.4个百分点居首位，规上工业企业亩均税收增长26.1%。为推进传统产业转型，上虞全面启动以数字化改造、智能化监管为核心的化工产业改造提升2.0版，完成化工企业“六新”改造20家、无人化车间改造10个，杭州湾上虞经济技术开发区创成全国智慧化工园区试点示范单位，跻身中国化工园区30强，化工产业综合指数位居全省第一。上虞服务业增速名列前茅，省服务业强县（市、区）试点扎实推进，夜间经济加快培育，网络零售额增速全市领先，第三产业增加值占GDP比重比上年提高1.1个百分点。列入全省乡村振兴产业发展示范建设县（市、区），上虞创成全省农业绿色发展先行县。

乡村振兴战略加快推进，新增“五星达标”村84个、“3A示范”村14个，提升改造美丽乡村公路50公里，列入全省数字乡村试点示范县（市、区）。乡村经济活跃度指数强势上行，2019年指数达176.53点。

表3 乡村经济活跃度指数及下设细分项指数

指标名称	2017年	2018年	2019年
乡村经济活跃度指数	123.66	145.83	176.53
乡村旅游收入指数	123.72	149.69	194.89
新型农业主体家数指数	122.77	135.64	147.03
村级集体经济经营性年收入（村均数）指数	108.95	125.37	169.85
涉农贷款余额指数	139.17	172.06	192.45



2019年，上虞产业结构升级步伐加快，区域经济创新竞争力不断增强，扎实推进经济高质量发展，结构优化指数收报于115.93点，同比增长7.45%。



图7 结构优化指数

(四) 绿色经济健康发展，生态环境持续向好

2019年，杭州湾上虞经济技术开发区获评“绿色化工园区”，标志着上虞园区经济进入了科学、有序的绿色发展轨道，此外出台《绍兴市上虞区环境违法行为有奖举报实施细则》等文件，加大环境违法行为监督和打击力度。全区顺利通过省级生态环保督察，2019年入选省级山水林田湖草生态保护修复试点县（市、区），获评省“美丽浙江”考核优秀县（市、区），绿色发展指数稳步上行，指数收报于114.47点，同比上涨5.96%。

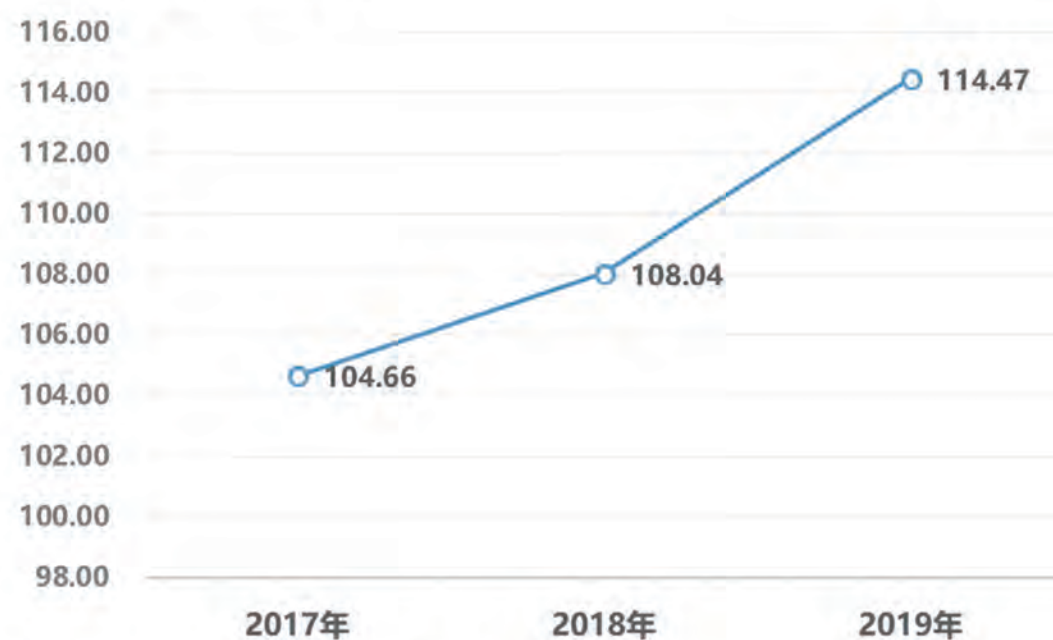


图8 绿色发展指数



上虞生态环境持续向好，市级以上断面水质考核全面达标，建成省级美丽河湖3条（个），空气质量优良率提高1.6个百分点，生态环境质量公众满意率升至85.98分，同比上涨1.9%。

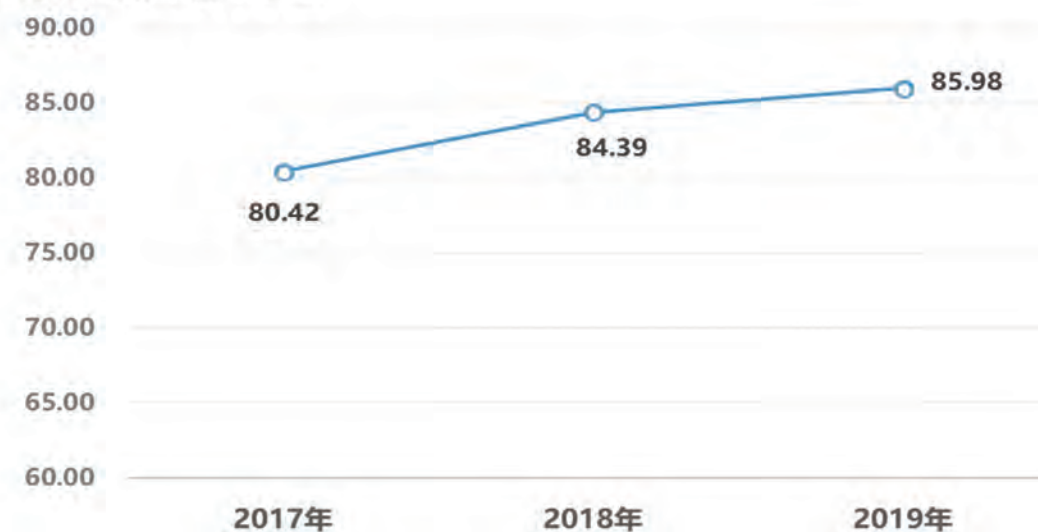


图9 上虞生态环境质量公众满意率

为进一步优化环境资源配置，上虞继续完善排污权市场交易制度，并通过加强组织领导、落实工作职责、强化信息公开等措施，确保政策有效落实，促进排污权交易市场更好运转，保障优势项目环境资源要素供给，最大程度提高资源利用率。2019年，上虞万元GDP综合能耗（逆）指数收报于106.25点，同比上涨4.14%；万元GDP排污总量（逆）指数，年末收报于124.48点，同比上涨6.72%。

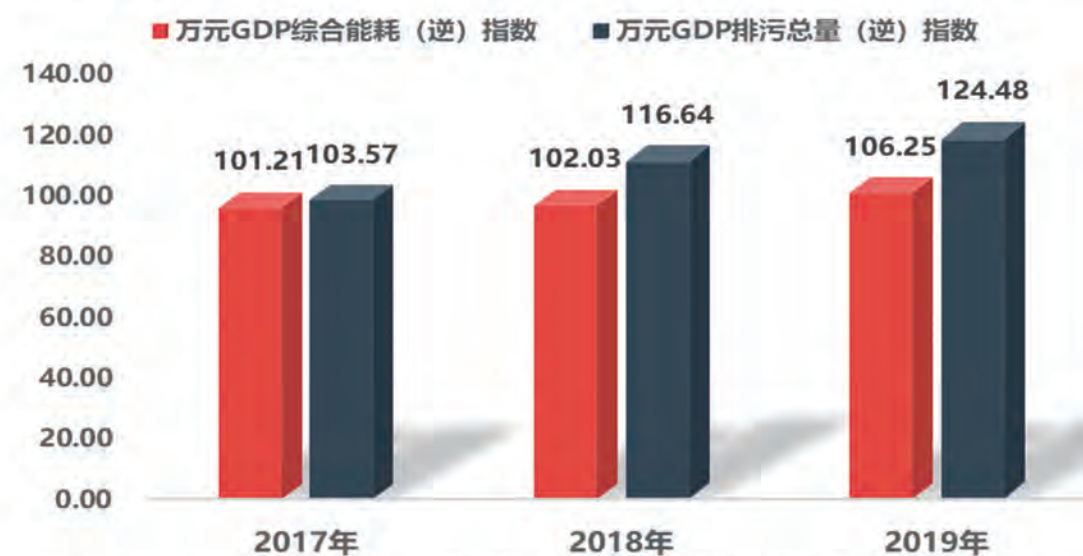


图10 万元GDP综合能耗（逆）指数及万元GDP排污总量（逆）指数

(五) 营商环境不断优化, 内外资引进成绩斐然

上虞以“营商环境优化年”活动为载体, 锚定政策最优、成本最低、服务最好、办事最快“四最”目标, 全力打造全省营商环境最优区, 在2019年度绍兴市“企业评部门、群众评行风”活动中评议结果居全市首位, 获评中国营商环境建设示范区。

为优化政务服务环境, 上虞区以深化“最多跑一次”改革为牵引, 全面推进“四个办”改革、公民企业“一件事”改革、营商环境“10+N”指标便利化改革、企业投资项目“标准地+承诺制+代办制”改革等, “不见面”招投标、“互联网+不动产登记”智慧服务、环评审批代办等创新做法被省市主要领导批示肯定, 网上办、掌上办基本实现全覆盖, 上虞掌上办事(移动办)占政务服务事项比重达到99.00%。

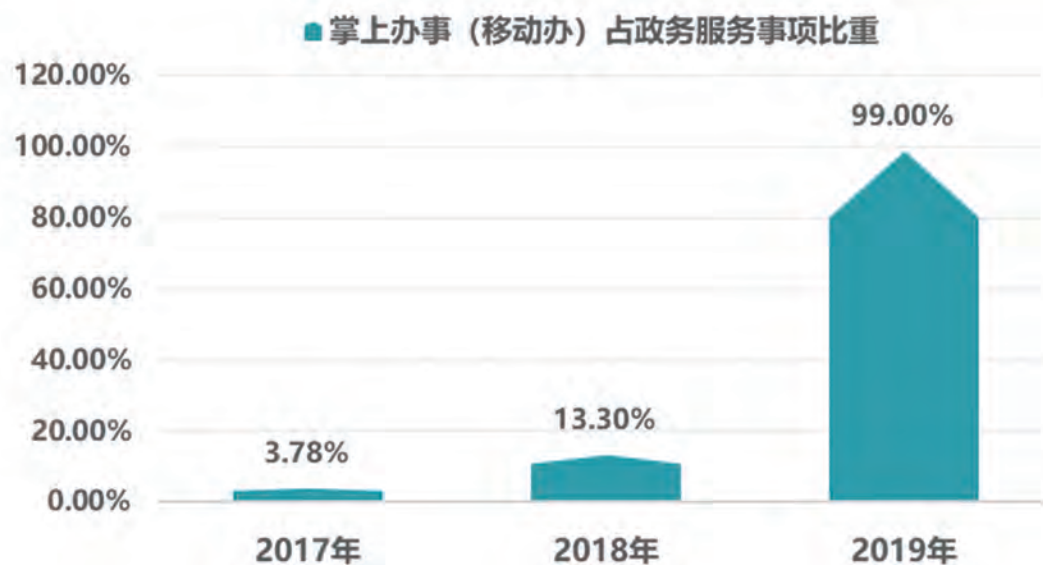


图11 掌上办事(移动办)占政务服务事项比重

为加强企业发展支持, 上虞成功构建导向清、分配优、绩效显的“1+N”的经济政策体系, 围绕减税降费、融资解困、保护权益等七大领域出台《上虞区关于促进民营经济高质量发展的意见》, 2019年累计为企业减税降负34.5亿元。为拓宽企业融资渠道, 实施小微企业信贷“增氧”计划, 上虞持续推进小微企业“无还本续贷”创新, 通过减少抵押担保、提高审批效率、完善续贷服务、网上办理不动产抵押登记等方式, 降低企业综合融资成本。2019年, 全区引进设立基金(机构)20家, 实现直接融资288.17亿元, 新引进10亿元以上项目15个, 其中50亿元以上项目2个, 外资引进实绩连续三年居全市第一。民间投资增幅领跑全市, 省市县长项目落地率100%。开放环境指数收于141.08点, 同比增长8.41%。

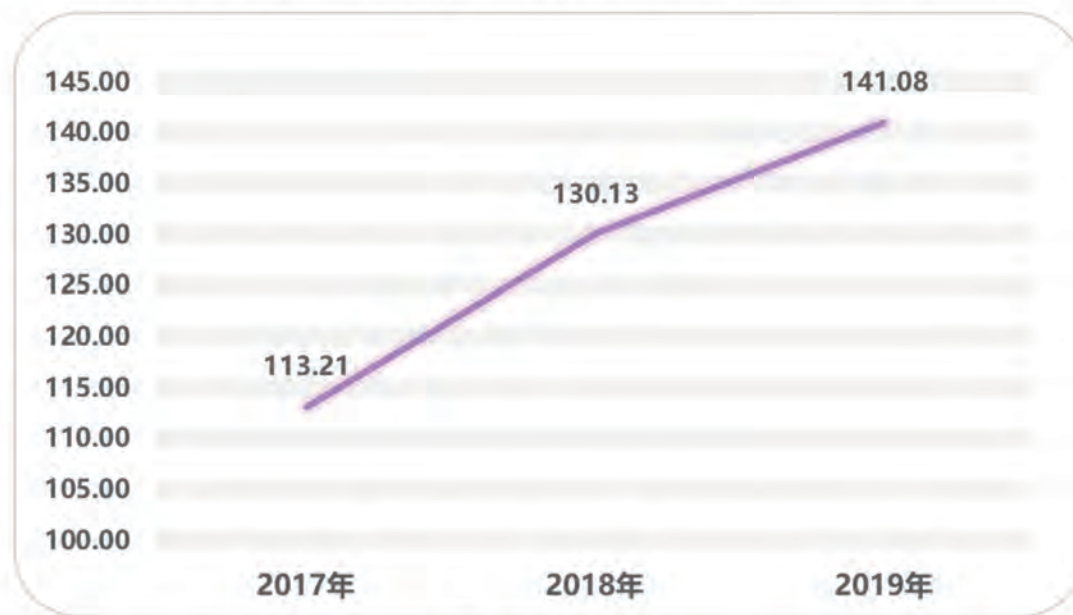


图12 开放环境指数



其中，企业信用指数有所回升，指数收于99.70点，同比增长4.36%；银行不良贷款率（逆）指数加速上扬，指数收报于204.29点，同比增长40.00%。



图13 企业信用指数及银行不良贷款率（逆）指数

（六）民生幸福指数加速上扬，公共服务水平显著提升

2019年，上虞高水平完成分区规划研究，全年共计完成城中村征迁52.2万平方米，改造老旧小区18万平方米，其中鸿雁社区入选省首批未来社区试点。上虞民生幸福模块指数加速上行，2019年指数收报于132.99点，同比增长12.33%。



图14 民生幸福指数

为解决居民就业困难及城乡居民收入差距大的问题，2019年，上虞新增就业岗位2.1万个，全年发放各类救助资金共计1.3亿元。城镇调查失业率（逆）指数收于114.01点，同比增长6.28%；城乡居民收入差距减小，城乡居民收入比（逆）指数收于102.11点，同比增长0.51%。

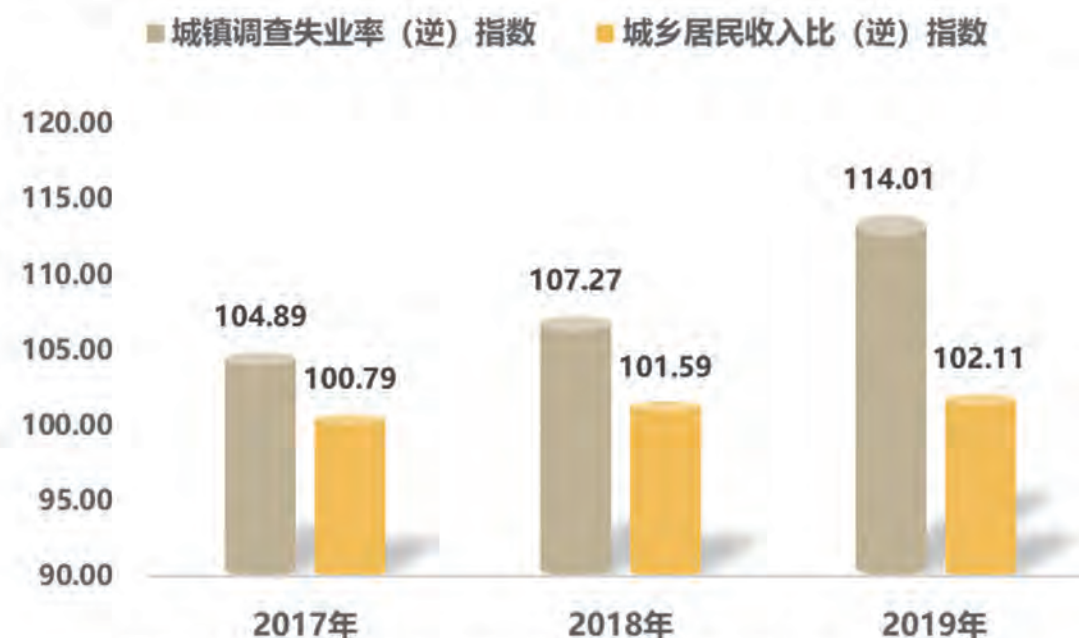


图15 城镇调查失业率（逆）指数及城乡居民收入比（逆）指数

群众幸福感的提升离不开公共服务水平的提高。2019年，“学在上虞”品牌不断打响，集团化办学全方位开展，新增优质学位3700余个。医疗方面，上虞人民医院、中医院2个县域医共体运行顺利，全省首创医疗疗效评价制度，“全国健康促进县（市、区）”创建通过省级评估，省卫生乡镇实现全覆盖，镇街级居家养老中心实现全覆盖。2019年，上虞成立了区融媒体中心（传媒集团），落户民营博物馆5家，新建城市书房3家、农村文化礼堂42家。上虞体育场建成投入使用，举办各类大型品牌赛事18场（次）。成功创建浙江省全域旅游示范区。公共服务均等化指数达137.69点，同比上涨20.26%。其中，人均公共文化设施面积指数、人均公共体育设施面积指数增长迅速，分别收于192.73点、157.69点，同比分别上涨52.79%、24.87%。



表4 公共服务均等化指数及其部分细分项指数

指标名称	2018年	2019年
公共服务均等化指数	114.49	137.69
省市教育现代化学校在校生占比指数	140.36	167.07
省级幼儿园在园儿童比例指数	110.38	116.22
每千人口拥有医生数指数	109.50	110.74
每千名老人拥有养老床位指数	100.00	110.73
人均公共文化设施面积指数	126.15	192.73
人均公共体育设施面积指数	126.28	157.69

2019年，上虞平安建设成效明显，扫黑除恶专项斗争工作全市领先，刑事治安类警情下降10.6%，创建省“无欠薪”区，群众安全感明显提升。上虞县域文明指数全省首发，顺利通过全国文明城市和国家卫生城市省级复审，文明城市测评指数再创新高，同比增长8.14%。

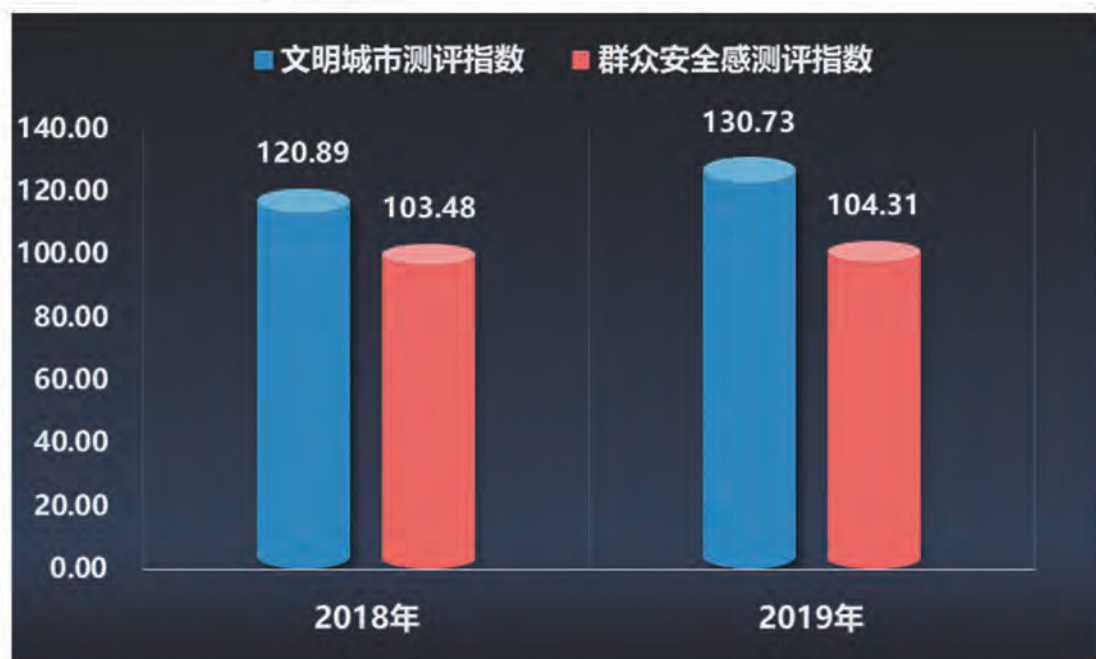


图16 文明城市测评指数及群众安全感测评指数

二、存在的问题及对策建议

2019年，上虞高质量发展势头良好，成效显著，全区创新能力、质量效率等发展要素均有显著提升。在区域高质量发展取得显著成绩的同时，我们也要看到存在的问题和不足。从指数表现上看，目前制约上虞高质量发展的因素主要包括以下几个方面：

一是地区居民消费能力增长不足。2019年，上虞居民人均消费支出占人均可支配收入比重指数收于99.11点，同比下行0.47%。居民消费是拉动地区经济增长与发展的主要动力，在增强地区产业发展力的同时，促进消费、扩大内需也是一项重要工作。

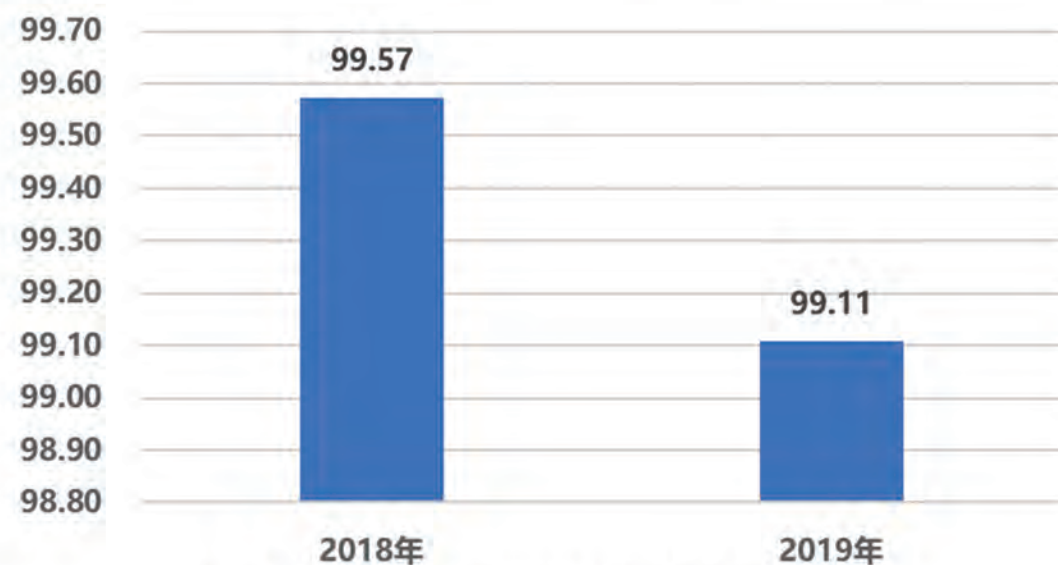


图17 居民人均消费支出占人均可支配收入比重指数

二是高新技术产品进出口占比增速放缓。2019年，全区高新技术产品进出口占比达7.14%，同比增长1.28%，增速较上年有所放缓。受中美贸易战持续影响，地区出口成本有所增大，高新技术产品进出口占比增长后劲不足。

表5 高新技术产品进出口占比及同比增速

指标	2017年	2018年	2019年
高新技术产品进出口占比	6.83%	7.05%	7.14%
同比增速	-	3.22%	1.28%

2020年是高水平全面建成小康社会决胜之年，也是“十三五”规划收官之年。在长三角一体化、大湾区赋能，两大开发区整合发展这一巨大的时代机遇面前，上虞高质量发展，任重道远。为此，提出如下建议：

（一）促进消费扩大内需，推动经济优化升级

完善扩大消费扶持政策，在土地供应、促销平台、公共服务、用电价格、融资渠道、人才培养等方面，研究出台相关配套政策，扶持并促进大众餐饮、社区及连锁商业、生活服务业等民生行业转型发展。大力促进信用消费，加大商业信贷力度，积极发展互联网金融体系，研究出台消费金融扶持政策，支持发展消费金融公司，扩大个人耐用消费品和一般用途个人消费贷款规模。推动文化产业建设，加快发展生态乡村旅游，推动休闲农业与乡村旅游示范县、示范点创建，完善乡村特色旅游专线，推进上虞人游上虞，促进旅游消费。



（二）进一步优化产业结构，推动现代服务业发展

结合制造业产品生产的需求，积极发展服务型制造和生产性服务业，如市场调研、管理咨询和销售服务等，推动现代服务业和先进制造业互促共进。建立健全完善的配套政策，推进服务业与制造业融合，简化行政审批手续，综合运用产业政策，推动现代服务业与先进制造业均衡发展。统一行业政策标准，放宽交叉行业准入标准，营造公平的竞争环境，推动生产型制造业向服务型转变。创新监管模式，明确市场准入，减少行政干预，构建适应新业态、新标准、新模式的宽松环境。



（三）“引进来”与“走出去”并举，高水平发展开放型经济

新时代，上虞开放型经济要继续走在全省前列，坚持“引进来”与“走出去”并重，抢抓“一带一路”建设机遇。大力引进高端制造、研发科创中心、总部经济等高效益产业，推动区域产业转型升级，促进各类要素向文化、枢纽、技术、信息、生态等方面集聚，将“购全球”“全球购”等新业态引入上虞。同时进一步落实贸易便利化的各项措施和配套工作，简化大湾区企业“走出去”审批流程，利用互联网和大数据提高政府工作人员审批和服务效率，努力营造良好的服务环境和营商环境，切实帮助企业排忧解难，辅导及扶持企业走出去。



(四) 加大科技投入力度，激发经济发展新动能

建立稳定的财政科技投入机制。增加科技创新专项资金规模，充分调动企业对基础研究投入积极性，建立稳定性经费与竞争性经费的合理配置机制。加快构建重大产业创新研发平台体系。进一步加大对重大产业创新研发平台建设支持力度，鼓励行业龙头、骨干企业牵头联合产业链上下游、科研院所等建设重大产业创新研发平台，构建多层次、开放式的以企业为主体的重大产业创新研发平台体系，推进产业重大关键、共性、核心技术研发攻关，提升产业核心技术竞争力。鼓励推动重点工业企业普遍建立研发机构。推动龙头企业高标准建设企业研发总部，引导企业生产与科研主辅相对分离，鼓励企业研发机构做大做强。以上市工业企业创新中心（省级以上研发机构）全覆盖为引领，推进规上工业企业研发机构、研发活动、研发人员全覆盖。